

החשב הכללי - ועדת הפטור

מסמך זה חתום דיגיטלית

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
264	משרד החקלאות ופיתוח הכפר	09.12.2020	22.12.2020

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
יוסי שטראוס	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
רוני מר	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה
חגית שני	סגנית בכירה לחשב הכללי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
התקשרות עם ההסתדרות הציונית ליישום תוכנית העבודה לשנת 2020.	התקשרות בפטור ממכרז	3(19)(א)	26.11.2020	8000532024

החלטות הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(19)(א) לתקנות חובת המכרזים

תקופת התקשרות: פטור ממכרז

ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
ההסתדרות הציונית העולמית	500500350		
מבוקש	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)
מבוקש	05.08.2020	31.12.2021	32,000,000
מאושר	22.12.2020	31.12.2021	32,000,000

דיון ונימוקים

- משרד החקלאות והכפר (להלן - **המשרד**) מבקש להתקשר בפטור ממכרז עם ההסתדרות הציונית העולמית (להלן - **ההסתדרות**), אשר החטיבה להתיישבות (להלן - **החטיבה**) פועלת תחתיה, לצורך הגדלת תקציב לפי החלטת ממשלה 366 מיום 09.09.20 בהתאם לשינוי יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 (להלן - **תכנית העבודה**).
- ביום 09.10.2016 התקבלה החלטת ממשלה מס' 1998, בנושא "אצילת סמכויות הממשלה בתחום ההתיישבות והסדרת מערכת היחסים שבין ממשלת ישראל לבין החטיבה להתיישבות" (להלן - **החלטת**

3. (הממשלה), אשר מהווה את הבסיס להסכם המסגרת בין ממשלת ישראל לבין ההסתדרות והחטיבה להתיישבות (להלן - **הסכם המסגרת**).
 ביום 23.04.2017 אישרה ועדת הפטור את הסכם המסגרת לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ, וביום 24.04.2017 נחתם ההסכם. בהתאם להסכם, לצורך ביצוע תכנית העבודה השנתית נדרשת מידי שנה חתימה על הסכם פרטי נוסף.
 4. הסכם נוסף נחתם בין משרד הבינוי והשיכון לבין ההסתדרות הציונית לצורך הקמה, ניהול, אכלוס, השכרה ומכירה של מבני מגורים. ההסכם נחתם לחמש שנים, עד ליום ה-31.12.2021, בתוספת שתי זכויות ברירה לחמש שנים נוספות כל אחת.
 5. ביום 09.08.20 ועדת הפטור המרכזית אישרה להתקשר עם ההסתדרות בהיקף של 28,800,000 ₪ לצורך יישום תכנית העבודה של החטיבה לשנת 2020 לתקופה שמיום 09.08.20 ועד ליום 31.12.21.
 6. ביום 09.09.2020 התקבלה החלטת ממשלה 366, לפיה ההסתדרות הציונית תקבל תוספת תקציבית בסכום של 32,000,000 ₪. לכן, תוכנית העבודה לשנת 2020 עודכנה. ביום 04.11.2020 התוכנית פורסמה להערות הציבור במשך 12 ימים ועברה את ההליכים הנדרשים.
 7. ביום 25.11.2020 אושרה התוכנית המעודכנת על ידי שר ההתיישבות.
 8. תוספת התקציב לתוכנית השנתית מתחלקת בין תחומי הפעילות הבאים כדלקמן:

תחום הפעילות:	תוספת תקציבית (במיליוני ₪)
1 פעולות תכנון	1,500,000
2 יבילים ותשתיות ליבילים	6,600,000
3 תשתיות	23,400,000
4 בקרה חשבונאית והנדסית	500,000
סה"כ	32,000,000

9. בקשה זו עניינה אישור התוספת לתכנית העבודה השנתית לשנת 2020, שתבוצע בחלקה גם במהלך שנת 2021.
 10. יצוין כי בהחלטת ממשלה מספר 32 נקבע כי עד להשלמת הקמת משרד ההתיישבות ימשיכו הגופים הרלוונטיים לקבל את השירותים הנדרשים ממשרד החקלאות ופיתוח הכפר.
 11. לבקשה לאישור הסכם המסגרת צורפה חוות דעת מיום 27.02.2017 של עו"ד אפרת אביאני, היועצת המשפטית של המשרד, בנושא "יעוד כספים שמקורם בהסכמים פוליטיים תקציביים המייעדים תקציב לגופים מסוימים". כמו כן צורפה חוות דעת מיום 07.03.2017 של עו"ד חנאן טוחי, בנושא עמידת ההתקשרות בהגדרת "מטרה ציבורית" לצורך התקשרות עם ההסתדרות הציונית לפי תקנה 3(19)(א) לתח"מ. ביום 07.07.2020 אישרה ועדת המכרזים של המשרד, ובתוכה עו"ד חנאן טוחי, כי כל האמור בחוות הדעת הקודמות נכון גם לגבי ההתקשרות בדבר תוכנית העבודה השנתית לשנת 2020. בהתאם לכך, ההתקשרות הנוכחית עולה בקנה אחד עם האמור בחוות דעתה של עו"ד דינה זילבר מיום 26.02.2015.
 12. בהמשך לבקשת הוועדה, התקבלה ביום 22.12.20 הבהרה מהמשרד כי חוות הדעת המשפטית מיום 07.03.20 תקפה גם לגבי תיקון תוכנית העבודה לשנת 2020 בהתאם להחלטת הממשלה 366 בסכום של 32 מל"ש.
 13. מר צביקה אליהו, רפרנט שיכון ומקרקעין ממליץ לאשר את ההתקשרות.

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
יוסי שטראוס	יו"ר ועדה	x
רוני מר	חבר/ת וועדה	x
חגית שני	חבר/ת וועדה	x